**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**Processo Licitatório nº 020/2025 – Pregão Eletrônico SRP nº 006/2025**  
**Objeto**: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação de veículos, para atender às diversas Secretarias do Município de Cumaru-PE e seus Fundos Públicos, por meio do Sistema de Registro de Preços (SRP).

## 1. Identificação da Demanda

* **Unidade demandante**: Prefeitura Municipal de Cumaru/PE e Fundos Municipais.
* **Responsáveis**: Prefeita Municipal e gestores dos fundos.
* **Valor estimado**: R$ 3.537.579,26.
* **Prazo de vigência previsto**: 12 meses (Ata de Registro de Preços), prorrogável nos termos do art. 84 da Lei nº 14.133/2021.

## 2. Motivação da Contratação

A contratação é necessária para garantir o **transporte de servidores, pacientes e materiais**, apoiando atividades das Secretarias de Saúde, Educação, Assistência Social, Obras e Administração.

A **locação**, em detrimento da aquisição de frota própria, justifica-se por:

* **Eficiência administrativa**: transfere ao contratado encargos de manutenção, seguros e documentação;
* **Economicidade**: evita depreciação patrimonial e custos fixos elevados;
* **Flexibilidade**: possibilita ajuste do quantitativo de veículos conforme necessidade real.

## 3. Análise das Alternativas

* **Aquisição de veículos**: alto custo inicial, necessidade de garagem, gestão de frota e depreciação patrimonial.
* **Locação de veículos com manutenção inclusa**: menor custo global, substituição em caso de defeito, gestão simplificada.  
  **Conclusão**: A locação é a alternativa mais vantajosa ao interesse público.

## 4. Descrição da Solução

* **Modalidade**: Pregão Eletrônico – SRP.
* **Critério de julgamento**: menor preço por lote.
* **Estruturação em lotes (6 lotes)** para permitir competitividade e atender à diversidade de veículos necessários.

## 5. Requisitos da Contratação

* Veículos novos ou seminovos (até 5 anos de uso);
* Substituição em até 24h em caso de pane;
* Manutenção preventiva e corretiva sob responsabilidade da contratada;
* Franquia de quilometragem livre;
* IPVA, seguros e documentação por conta da contratada.

## 6. Estimativa de Custos

* Valor estimado total: **R$ 3.537.579,48**.
* Fonte: dotações orçamentárias municipais (fundos vinculados).
* Composição de custos baseada em preços de mercado conforme precedentes dos TCEs.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Gabinete do Prefeito e Secretaria de Governo** | | | | | **31.601,34** | **379.216,08** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** | **Vlr Global** |
| 1 | Caminhonete pick-up, cabine dupla, 5 lugares e carroceria, tração 4x4 a diesel, potência mínima de 190 cv, com câmbio automático. Ano a partir de 2024, 4 portas, com ar condicionado, alarme, trava elétrica, vidros elétricos dianteiros e direção hidráulica/eletrica, taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 13.809,72 | 27.619,44 | 331.433,28 |
| 2 | Veículo de passeio, com capacidade para 05 ocupantes (1 motorista + 4 passageiros), motorização mínima 1.0 movido à gasolina/etanol, 4 portas e porta malas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica, ano de fabricação mínima 2020 em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 3.981,90 | 3.981,90 | 47.782,80 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **2. Secretaria de Saúde** | | | | | **97.108,92** | **1.165.307,04** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** |  |
| 1 | Caminhonete pick-up, cabine dupla, 5 lugares e carroceria, tração 4x4 a flex, potência mínima de 180 cv, com câmbio manual. Ano apartir de 2024, 4 portas, com ar condicionado, alarme, trava elétrica, vidros elétricos dianteiros e direção hidráulica/eletrica, taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Com Motorista por conta da contrada e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 12.403,21 | 24.806,42 | 297.677,04 |
| 2 | Veículo tipo Ônibus, com capacidade para no mínimo 48 passageiros, direção hidraulica, motor a diesel, incluindo manutenção preventivas e corretivas; idade máxima de 20 anos, veículo em boas condições de uso. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 13.822,67 | 13.822,67 | 165.872,04 |
| 3 | Veículo tipo van executiva, com capacidade para no mínimo 14 passageiros, direção hidraulica, vidros e travas eletricas, ar condicionado com controle de temperatura, disposição minima de assentos de 14+1, bancos individuais reclinaveis motor a diesel com no mínimo 1.6 cilindradas, incluindo manutenção preventivas e corretivas; idade máxima de 15 anos, veículo em boas condições de uso. Franquia de quilometragem livre. \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 11.264,82 | 22.529,64 | 270.355,68 |
| 4 | Veículo tipo motocicleta, potência mínima 150cc, combustível à gasolina/flex. Capacidade para dois lugares; ano de fabricação mínima 2024, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*motorista e combustível por conta da contratante. | 4 | Mensal | 1.331,90 | 5.327,60 | 63.931,20 |
| 5 | Veículo de passeio, com capacidade para 05 ocupantes (1 motorista + 4 passageiros), motorização mínima 1.0 movido à gasolina/etanol, 4 portas e porta malas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica, ano de fabricação mínima 2020 em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista por conta da contrada e combustível por conta da contratante. | 3 | Mensal | 10.207,53 | 30.622,59 | 367.471,08 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **3. Secretaria de Serviço Público** | | | | | **84.542,04** | **1.014.504,48** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** | **Vlr Global** |
| 1 | Veículo tipo caminhão caçamba com dois eixos, movido a diesel, com capacidade de carga mínima de 7.000 kg, com até 10(dez) anos de fabricação, veículo em boas condições de uso. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 15.294,42 | 15.294,42 | 183.533,04 |
| 2 | CAMINHÃO COMPACTADOR DE LIXO, Veículo de fabricação nacional, tipo caminhão compactador de lixo, acoplado com caixa com capacidade para transportar mínimo de 10,00 m³ de lixo compactado. 4X2, dotado de estribo para transporte de no até 2 (dois) garis, ano de fabricação não superior a 10 (dez) anos de uso, movido a diesel; direção hidráulica ou elétrica; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 17.527,72 | 17.527,72 | 210.332,64 |
| 3 | Caminhão com escada - (Caminhonete, gabine simples, com potencia minima de 2.0 de ate 160 cv, com sistema de escada (Suporte metálico em aço carbono, Capacidade Carga escada 9,00m = 120Kg, Inclinação de trabalho 82 Graus, Capacidade de Giro 360, Trava de segurança de giro por alavanca, Trava de inclinação da escada e Trava para repouso do malhau). Carroceria modular compartilhada, equipada com caixas e acesssorios de manutenção em redes eletricas. Sem operador, com Manutenção e lubrificantes por conta da contratada e abastecimento por conta da contratante.) | 1 | Mensal | 6.999,50 | 6.999,50 | 83.994,00 |
| 4 | VEICULO AUTOMOTOR PICK-UP UTILITARIO CABINE DUPLA - Veículo Novo, Zero Km, Ano/Modelo de Fabricação 2024/2024 ou superior. Na verificação da conformidade com relação às características mínimas exigidas, serão aceitos: Marca/Modelo/Versão do veículo igual ou diferente aos modelos utilizados como referência, desde que atendidas as especificações descritas. \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 7.858,59 | 15.717,18 | 188.606,16 |
| 5 | Veículo tipo utilitário, potência mínima 1.3, combustível flex. Com no mínimo duas portas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica; capacidade mínima de carga 650 kg; ano de fabricação mínima 03 (três) anos, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 6 | Mensal | 4.833,87 | 29.003,22 | 348.038,64 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **4. Secretaria de Agricultura** | | | | | **20.451,88** | **245.422,56** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** | **Vlr Global** |
| 1 | Veículo tipo 3/4, carroceria em madeira com capacidade mínima de carga de 4.000 kg, combustível diesel; capacidade para dois lugares; ano de fabricação mínima 2007, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 9.617,63 | 9.617,63 | 115.411,56 |
| 2 | Veículo com carroceria de madeira, carga mínima para 1.000kg, 4x4, combustível à diesel, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 6.852,35 | 6.852,35 | 82.228,20 |
| 3 | Veículo de passeio, com capacidade para 05 ocupantes (1 motorista + 4 passageiros), motorização mínima 1.0 movido à gasolina/etanol, 4 portas e porta malas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica, ano de fabricação mínima 2020 em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 3.981,90 | 3.981,90 | 47.782,80 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **5. Secretaria de Ação Social** | | | | | **11.945,70** | **143.348,40** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** | **Vlr Global** |
| 2 | Veículo de passeio, com capacidade para 05 ocupantes (1 motorista + 4 passageiros), motorização mínima 1.0 movido à gasolina/etanol, 4 portas e porta malas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica, ano de fabricação mínima 2020 em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 3 | Mensal | 3.981,90 | 11.945,70 | 143.348,40 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **6. Secretaria de Educação** | | | | | **49.148,41** | **589.780,92** |
| **Item** | **Descrição do Veículo** | **Quant. Veículo** | **Tipo de Pagtº** | **Vlr. Unitário** | **Vlr. Mensal** | **Vlr Global** |
| 1 | Veículo mini-bus, carga mínima para 1.000kg, 4x4, combustível à diesel, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 3 | Mensal | 9.265,36 | 27.796,08 | 333.552,96 |
| 2 | Veículo caminhão com baú acoplado ou adaptado, capacidade mínima de carga de 3.800 kg, combustível diesel; capacidade para dois lugares; ano de fabricação mínima 2007, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 1 | Mensal | 10.724,73 | 10.724,73 | 128.696,76 |
| 3 | Veículo tipo motocicleta, potência mínima 150cc, combustível à gasolina/flex. Capacidade para dois lugares; ano de fabricação mínima 2024, em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.   \*motorista e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 1.331,90 | 2.663,80 | 31.965,60 |
| 4 | Veículo de passeio, com capacidade para 05 ocupantes (1 motorista + 4 passageiros), motorização mínima 1.0 movido à gasolina/etanol, 4 portas e porta malas, com ar condicionado e direção hidráulica/ eletrica, ano de fabricação mínima 2020 em bom estado de conservação; taxas, ipva, seguro, peças, pneus e toda e qualquer manutenção e obrigaçoes por conta da contratada. Franquia de quilometragem livre.  \*Motorista e combustível por conta da contratante. | 2 | Mensal | 3.981,90 | 7.963,80 | 95.565,60 |

Mensal Anual

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. Gabinete do Prefeito e Secretaria de Governo** | **31.601,34** | **379.216,08** |
| **2. Secretaria de Saúde** | **97.108,92** | **1.165.307,04** |
| **3. Secretaria de Serviço Público** | **84.542,04** | **1.014.504,48** |
| **4. Secretaria de Agricultura** | **20.451,88** | **245.422,56** |
| **5. Secretaria de Ação Social** | **11.945,70** | **143.348,40** |
| **6. Secretaria de Educação** | **49.148,41** | **589.780,92** |
| **Totais** | **294.798,29** | **3.537.579,48** |

## 7. Análise de Riscos

| **Risco Identificado** | **Probabilidade** | **Impacto** | **Estratégia de Mitigação** |
| --- | --- | --- | --- |
| Não entrega ou atraso na disponibilização do veículo | Média | Alto | Previsão contratual de substituição em até 24h |
| Veículo em más condições de uso | Média | Alto | Exigência de veículos novos/seminovos (máx. 5 anos) |
| Aumento excessivo de custos | Baixa | Médio | Utilização de SRP e ampla competitividade |
| Descontinuidade dos serviços | Média | Alto | Multas contratuais e possibilidade de acionamento de cadastro reserva |

## 8. Governança da Contratação

* **Agente de Contratação**: designado conforme art. 8º da Lei nº 14.133/2021.
* **Equipe de Apoio**: responsável pelo julgamento das propostas.
* **Gestores e fiscais de contrato**: acompanharão a execução, aplicando sanções em caso de descumprimento.

## 9. Matriz de Responsabilidades

| **Atividade** | **Responsável** |
| --- | --- |
| Definição da demanda | Secretarias requisitantes |
| Consolidação do DFD | Prefeitura / Setor de Planejamento (Sec. Requisitantes) |
| Elaboração do ETP e TR | Comissão de Planejamento (Sec. Requisitantes) e Licitação |
| Condução do Pregão Eletrônico | Agente de Contratação |
| Fiscalização da execução | Secretarias contratantes + Gestores de Contrato |
| Aplicação de sanções | Prefeitura / Controladoria/ Procuradoria |

## 10. Conclusão

A contratação de empresa para prestação de serviços de **locação de veículos via Pregão Eletrônico – SRP** representa a **solução mais vantajosa**, alinhada aos princípios da **economicidade, eficiência e continuidade dos serviços públicos**.

O ETP confirma a viabilidade técnica e econômica da contratação, amparada no art. 18 da **Lei nº 14.133/2021** e no **planejamento adequado da Administração Pública**.

Cumaru - PE, 23 de maio de 2025.

**Edivaldo Manoel da Silva Rogério Jeronimo da Silva**

Secretaria de Infraestrutura Secretaria de Agricultura

**Zenaide Rozangela Medeiros da Silva Antônio Cláudio Borba de Paula Soares**

Fundo Municipal de Educação Fundo Municipal de Saúde

**Elizabete Rodrigues Monteiro**

Fundo Municipal de Assistência Social

**José Alex da Silva Alexandre**

Secretaria Municipal de Administração

**José Estevão de Oliveira**

Secretaria de Serviços Públicos

**Mariana Mendes de Medeiros**

Secretaria de Governo

**Maria Zeneide Medeiros da Costa**

Prefeita Municipal

# ANEXO – QUADRO COMPARATIVO

**Aquisição x Locação de Veículos – Prefeitura de Cumaru/PE**

| **Critério** | **Aquisição de Frota Própria** | **Locação de Veículos (opção adotada)** |
| --- | --- | --- |
| **Investimento inicial** | Elevado custo imediato com compra de veículos (ex.: aquisição de 30 veículos poderia ultrapassar R$ 6 milhões). | Não há desembolso inicial significativo, pagamento mensal conforme uso. |
| **Depreciação patrimonial** | Veículos perdem valor de mercado a cada ano (cerca de 20% a.a.). | Não há depreciação para a Administração. |
| **Manutenção e peças** | Responsabilidade integral do Município, com necessidade de oficina própria ou terceirizada. Estimativa: até 15% do valor do veículo/ano. | Inclusa no contrato de locação (manutenção preventiva e corretiva a cargo da contratada). |
| **Seguros, IPVA e taxas** | Custos permanentes para o Município, variando em torno de 5 a 7% do valor da frota ao ano. | Inclusos no valor do contrato. |
| **Gestão de frota** | Necessidade de equipe técnica, controle de documentação, vistoria, substituição em caso de pane. | Gestão simplificada: substituição em até 24h pela contratada. |
| **Flexibilidade** | Frota própria gera rigidez: excesso ou falta de veículos conforme variação da demanda. | Ajuste da quantidade de veículos por meio do SRP, evitando ociosidade. |
| **Renovação tecnológica** | Exige novos investimentos periódicos para atualização da frota. | A locação garante veículos novos/seminovos (até 5 anos). |
| **Risco de ociosidade** | Alto: veículos podem ficar parados, sem uso contínuo. | Baixo: veículos são demandados conforme necessidade real. |
| **Previsibilidade orçamentária** | Custos variáveis e inesperados com manutenção, seguro e acidentes. | Valor mensal fixo, previsto em contrato (estimado: R$ 3,53 milhões/ano para todo o Município). |
| **Eficiência administrativa** | Elevada burocracia na gestão de frota, controle de multas e licenciamento. | Transferência de responsabilidades à contratada, liberando a Administração para atividades-fim. |